

借鏡梨泰院 154 死悲劇，除了 101 跨年，台灣這些活動也被點名？

文 /[陳思豪](#)

2022-10-31



韓國梨泰院踩踏意外，造成 154 死悲劇。圖片來源／연합뉴스

韓國知名商圈梨泰院日前嚴重踩踏意外，讓一場開心的萬聖節活動，變成 154 死悲劇。台灣過去也發生過類似意外，如八仙塵爆、衛爾康餐廳大火等。梨泰院慘案後，台灣即將迎來解封後萬人活動，包括耶誕城與 101 跨年晚會都被點名，如何避免悲劇重演？

在疫情影響下，台灣近年來大型活動紛紛喊卡，但隨著各項措施陸續解封，民眾壓抑許久的心情獲得解放，不少人蓄勢待發，如何做好大型活動管制因應，成為各單位重要課題。

101 跨年晚會被點名



圖／台北 101 跨年晚會是台灣最知名大型活動，成為第一個被檢討的標的。魯皓平攝

台北 101 跨年晚會是台灣最知名大型活動，梨泰院事件發生後，成為第一個被檢討的標的；但從活動性質來看，兩者有些許不同，首先是北市不少地方都能觀賞煙火，加上信義商圈腹地較空曠，民眾較不容易擠在同一區塊。

此外，101 跨年晚會為台北帶來龐大觀光財，讓各縣市政府趨之若鶩，這幾年紛紛投入預算舉辦類似活動。10 幾年前，全台民眾會集中到台北市跨年，甚至看到不少南部民眾專程北上，如今各縣市都有活動，演出卡司甚至不輸首都台北，間接分散了人潮。

北市府發言人陳智菡強調，北市府現階段規定，若舉辦人數超過千人、時間超過 2 小時活動，主辦單位就必須出示安全、交通維護計畫，事前接受交通局、消防局稽查，活動場所、使用器材、可燃性物質等規劃也要進行檢視，若不合格就會要求改善，甚至不排除停止活動。

跨年晚會在疫情前參與人數，每年都在 40 萬至 50 萬之間，這幾年因防疫措施實施總人數及人流管制，加上部分民眾轉線上參與，最近一次已掉到 11 萬人左右。

北市觀傳局長劉奕霆指出，跨年因為固定在信義區市府廣場舉辦，除了因市民廣場為開闊場地，道路部分寬度夠、路線選擇多樣化，民眾在未實施疫情管制前的跨年，都可自由選擇進出方式。

後來疫情爆發，這兩年實施管制分流，將整體觀演區劃分為不同區域，各區皆有人數控管，如某區人潮過多，就會引導至其他區域。民眾除了可分流撤離，內部也訂有防踩踏計畫，於散場時時加派警力，並持手舉牌、使用擴音器引導民眾疏散。

表演安排上也有巧思。為避免煙火燃放完後散場人潮過多壅擠，劉奕霆強調，大家在節目安排上，都會刻意把重量級卡司，放在煙火結束後，演出時間會到凌晨 1 點左右，吸引想要看表演的民眾留下來繼續觀看，以分散散場人潮。

事實上，跨年晚會讓北市府嚴陣以待的還有的鄰近活動的幾個捷運站點。北捷站務處副處長胡宗禮指出，台北捷運每年都會配合跨年活動實施多項管制措施，從 12 月 31 日早上 6 點到 1 月 2 日，連續 42 小時不收班疏運措施。

至於鄰近重點車站包括 101 站、象山站、國父紀念館站與市政府站，每年都會在成立臨時調度中心加派支援人力，若某站點過渡擁擠，就會啟動過站不停措施。

散場時刻重要出入口也會實施三級管制措施，分別是月台疏導管制、大廳收費區疏導管制、車站出入疏導管制，只要人潮太多，就會啟動管制不讓民眾進出，直至旅客疏通完成才放行。

最特別的是，北捷這幾年成立「潮天團」，會在各捷運站設立高台，以輕鬆方式疏導民眾。胡宗禮強調，當人潮爆量的時，民眾很容易發生推擠，「潮天團」的設計就是要舒緩大家的緊張。

耶誕城延長至 53 天，如臨大敵？



圖／2020 年新北耶誕城。圖片來源／新北市政府

跨過一條河的新北，這幾年耶誕城活動名氣響亮，但活動舉辦期間交通大打結，人潮爆量的情況，同樣在黎泰院事件後引起不小關注。

新北觀旅局指出，依照過往經驗，耶誕城平時人潮每天約 10 萬人次，如果碰上假日或演唱會期間會衝上 20 到 25 萬左右。

觀旅局專委陳靜芳表示，活動期間會啟動管制分流，並視人潮調整進出場動線與主要出入動線的分流，並加派人力疏導提醒。

耶誕城除了會場外，車站到會場中間這段路，也是管制重點區域，除了採「一進一出」單向通行管制，當廣場人潮接近 8 成滿，就會啟動主入口只出不進，並引導大家從其他 10 幾個出入口分散抵達不同燈區。

捷運部分，胡宗禮指出，有別於台北跨年晚會，耶誕城的時間比較長，光是今年就高達 53 天，因此管制措施多數會在假日或是特殊活動舉、大型演唱會舉辦期間才會啟動。

由於捷運站距離會場較遠，耶誕城周邊進行管制的站點，僅板南線板橋站與環狀站板橋站，現場同樣視人潮情況，採取過站不停措施。在散場時則加快進站速度，例如演唱會進場時間，出站的人較多，所有電扶梯動線都會調整往上；散場的時候進站的人比較多，所有動線調整往下。

大巨蛋再成討論焦點，官員掛保證卻遭打臉



圖／大巨蛋容留人數一直是各界爭執焦點，若不幸發生公安意外，人潮疏散問題也困難重重。蘇義傑攝

黎泰院事件發生在台灣選戰最熱期間，也成為候選人攻防焦點。事件發生不到 24 小時內，民進黨台北市長參選人陳時中就公開點名台北大巨蛋，要求相關安全審查應嚴格進行，隔空叫陣主要對手、前台北市副市長黃珊珊。

大巨蛋容留人數一直是各界爭執焦點，由於園區位於忠孝東路、復興北路口，當地是台北交通最繁忙的地區之一，未來再容納一座大型體育場與數間商場、辦公樓，壅塞情況勢必更加惡化，若不幸發生公安意外，人潮疏散問題也困難重重。

黃珊珊認為大巨蛋狀況與梨泰院意外不同，容留人數已經從 13 萬人，縮減至 59833 人，還要求陳時中先上網看完資料再來說，不要魚目混珠。

不過前都發局長林洲民駁斥黃珊珊說法，他指出台北市政府宣稱大巨蛋通過「防災避難電腦模擬」測試。但之所以能夠過關，主因是其中 2 項重要的設定遭蓄意迴避營造出的假象。

林洲民受訪強調，自己還在北市府任職期間，進行「防災避難電腦模擬」測試時，主張民眾對大巨蛋現場的逃生方向熟悉度，參數應該設定為「不熟悉」（local familiarity /off），也就是災難發生當下，大部分的人並無法立即了解逃生方向及位置。另一個參數則是民眾緊急逃生時，大部分的人是驚慌的，因此情境設定參數應該是「不知所措」（impatient /on）。

不過在他 2018 年離開後，整個審查方向有所轉變，當年有相同主張的都審委員的王价巨、吳杰穎均遭到撤換，最後大巨蛋「防災避難電腦模擬」在 2019 年 10 月如期過關，而原本的參數全部被「蓄意迴避」，使用了不同的參數。

如今正值選舉浪頭，林洲民最後也呼籲所有參選人，當選後應該全面檢討公共安全及防災避難的所有相關議題。

面對林的質疑，都發局副局長羅世譽解釋，當初 2 個最差情境結果沒跑出來，後來詢問設計者，對方回應，參數極端會導致讓軟體跑不出結果，才做調整。雙方各執一詞，也讓大巨蛋公安問題再度陷入口水戰。距離柯文哲卸任剩不到兩個月，未來新市長上任後，勢必要對大巨蛋公安疏散項目再做檢討。

梨泰院悲劇是韓國首爾在三豐百貨倒塌事故以來最嚴重意外，值得台灣反思與借鏡，特別是解封之際，類似活動很可能出現報復性人潮，相關防範不可輕易忽視。

來源：

遠見雜誌 <https://www.gvm.com.tw/article/95901>